

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ РЫБНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ОКЕАНОГРАФИИ»
(ФГБНУ «ВНИРО»)
Новгородский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («НовгородНИРО»)

**Материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических
ресурсов в водных объектах Новгородской области зоны ответственности
Новгородского филиала ФГБНУ «ВНИРО» на 2026 год
(с оценкой воздействия на окружающую среду)**

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Разработаны
Новгородским филиалом
ФГБНУ «ВНИРО» («НовгородНИРО»)

Руководитель
Новгородского филиала
ФГБНУ «ВНИРО»
(«НовгородНИРО»)



Е.С. Васильева

Великий Новгород, 2025

Содержание

Предварительная оценка воздействия на окружающую среду	3
1. Сведения о заказчике планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности.....	3
2. Наименование планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности.....	3
3. Планируемое место реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.....	3
4. Техническое задание.....	3
5. Результаты исследований по оценке воздействия на окружающую среду, проведенные с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения	3
5.1 Определение характеристик планируемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернативных вариантов ее реализации.....	3
5.2 Анализ состояния территории и (или) акватории в пределах намеченных участков реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности и территории и (или) акватории, на которые может оказать воздействие планируемая хозяйственная и иная деятельность.....	13
5.3 Предложения по установлению общего допустимого улова.....	18
5.4 Анализ прямых, косвенных и иных (экологических и связанных с ними социальных и экономических) последствий.....	19
5.5 Определение мероприятий, предотвращающих и (или) уменьшающих негативные воздействия на окружающую среду, оценка их эффективности и возможности реализации.	19
5.6. Оценка значимости остаточных (с учетом реализации мероприятий, предотвращающих и (или) уменьшающих негативные воздействия на окружающую среду) воздействий на окружающую среду и их последствий.	21
5.7 Сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, включая вариант отказа от деятельности по решению заказчика, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации исходя из рассмотренных альтернатив и результатов проведенных исследований.....	21
5.8 Предложения по мероприятиям производственного экологического контроля, мониторинга.....	21
5.9 Неопределенности в определении воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, рекомендации по проведению исследований последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности, эффективность выбранных мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия, а также проверка сделанных прогнозов (послепроектного анализа) реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности.....	22
5.10 Резюме нетехнического характера	22

Предварительная оценка воздействия на окружающую среду

1. Сведения о заказчике планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности

Заказчик (исполнитель) – Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ФГБНУ «ВНИРО»): ОГРН 1157746053431; ИНН 7708245723;

105187, г. Москва, Окружной проезд, д. 19, тел.: 8 (499) 2649387;

Новгородский филиал федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (Новгородский филиал ФГБНУ «ВНИРО», «НовгородНИРО»);

173007, г. Великий Новгород, ул. Добрыня, д. 8; тел.: +7 (8162) 777303;
e-mail: novgorod@vniro.ru

Контактное лицо: Васильева Елена Сергеевна, +7 (8162) 777303, e-mail: novgorod@vniro.ru.

2. Наименование планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности

Обоснование общего допустимого улова (далее – ОДУ) водных биологических ресурсов в водных объектах Новгородской области зоны ответственности «НовгородНИРО» на 2026 год (с оценкой воздействия на окружающую среду)

3. Планируемое место реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности

Водные объекты Новгородской области зоны ответственности «НовгородНИРО»: озеро Ильмень, прочие (малые) водоемы Новгородской области, с учетом экологических аспектов воздействия на окружающую среду).

4. Техническое задание

Не предусмотрено.

5. Результаты исследований по оценке воздействия на окружающую среду, проведенные с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения

5.1 Определение характеристик планируемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернативных вариантов ее реализации

Цель реализации планируемой деятельности – регулирование добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее – ВБР) в соответствии с обоснованиями ОДУ в озере Ильмень и малых водоемах Новгородской области (Западный рыбохозяйственный

бассейн) с учетом экологических аспектов воздействия на окружающую среду (в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Оценка общих допустимых уловов водных биологических ресурсов в озере Ильмень и прочих (малых) водоемах Новгородской области осуществляется для устойчивого обеспечения населения рыбной продукцией (высокоценным белковым продуктом) и регламентируется в соответствии с федеральным законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. Рациональное использование водных биоресурсов внутренних водных объектов способствует обеспечению продовольственной безопасности страны.

Описание планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности

Намечаемая деятельность заключается в обосновании объёмов общего допустимого улова водных биологических ресурсов в водных объектах Новгородской области в соответствии с документацией «Материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических ресурсов в водных объектах Новгородской области зоны ответственности Новгородского филиала ФГБНУ «ВНИРО» на 2026 год (с оценкой воздействия на окружающую среду)» (далее – Материалы ОДУ, Документация).

Место реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности: водные объекты Новгородской области зоны ответственности «НовгородНИРО», а именно озеро Ильмень и прочие (малые) водоемы Новгородской области, которые включают озера и реки в границах региона.

Разработка материалов обоснования величины ОДУ выполняется в рамках Государственного задания ФГБНУ «ВНИРО» на 2025 г. по государственной работе – «Рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях» Уникальный номер реестровой записи 720000Ф.99.1.БП50АА01000 (часть II, раздел 3 государственного задания ФГБНУ «ВНИРО» №076-00005-25-00).

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 08.09.2021 г. № 618 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов», зарегистрированным Минюстом России 15.10.2021 г. (регистрационный № 65432), в перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов водных биологических ресурсов (ОДУ), включены судак и сиг водных объектов Новгородской области.

Обоснование ОДУ водных биологических ресурсов в водных объектах Новгородской области зоны ответственности «НовгородНИРО» на 2026 г. разработано с целью регулирования рыболовства.

Активный промысел, осуществляемый в течение многих десятилетий на водных объектах Новгородской области, не привел к значительным антропогенным изменениям в данных пресноводных экосистемах.

Межгодовая изменчивость состояния запасов водных биоресурсов, в основном, обусловлена многолетней динамикой численности, определяемой гидрологическим и гидрометеорологическим факторами, урожайностью поколений и их выживаемостью, изменчивостью климата в целом.

Альтернативные варианты реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности

Альтернативные варианты достижения цели планируемой деятельности не рассматривались ввиду особенностей определения ОДУ ВБР, установленных ст. 21, 28, 42 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении».

В соответствии с ч. 12 ст. 1 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» общий допустимый улов водных биологических ресурсов – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида. При этом иные определения общего допустимого улова законодательством не предусмотрены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 г. № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении» Федеральное агентство по рыболовству совместно с подведомственной научной организацией ФГБНУ «ВНИРО» подготавливает материалы, обосновывающие ОДУ для субъектов Российской Федерации и ФГБНУ «ВНИРО» и направляет их на государственную экологическую экспертизу.

В соответствии с вышеуказанными нормативными актами материалы ОДУ обосновывают исключительно величину годовой добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выраженную в тоннах или в штуках. Обоснование иных величин применительно к рыболовству как виду деятельности в материалах ОДУ законодательством

не предусмотрено. Объектом экологической экспертизы при этом являются основания и расчеты объемов изъятия видов ВБР из среды обитания.

Альтернативным вариантом научно обоснованного изъятия водных биоресурсов является полный запрет рыболовства, установленный в отношении конкретного вида водного биоресурса в конкретном районе. В таком случае ОДУ не разрабатывается.

Вместе с тем, уполномоченными государственными органами власти ежегодно общий допустимый улов водных биоресурсов должен быть установлен и распределен между пользователями.

Таким образом, альтернативный вариант в материалах ОВОС применительно к материалам ОДУ не рассматривается как несоответствующий законодательству в области рыболовства.

Отказ от деятельности («нулевой вариант») не рассматривался, так как при сложившемся состоянии промышленного рыболовства в Новгородской области предпосылки к отказу от ведения рыбопромысловой деятельности в регионе отсутствуют.

Список видов водных биоресурсов в районах добычи (вылова), в отношении которых разработаны материалы ОДУ

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 08.09.2021 г. № 618 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов», зарегистрированным Минюстом России 15.10.2021 г. (регистрационный № 65432), общий допустимый улов (ОДУ) устанавливается для ограниченного числа водных биологических ресурсов. В водных объектах Новгородской области ОДУ определяется для четырёх единиц запаса: судак озера Ильмень, судак малых озёр Новгородской области, судак рек Новгородской области, сиг малых озёр Новгородской области.

Судак озера Ильмень

Краткая информация о виде водных биоресурсов, включая ретроспективу состояния популяции данного вида и ретроспективу его добычи (вылова).

Судак в настоящее время является наиболее ценной в товарном отношении рыбой озера Ильмень, которая пользуется устойчивым потребительским спросом. За последние пятьдесят лет максимальный вылов судака в оз. Ильмень (207 т) наблюдался в 1988 году, а минимальный (31 т) в 1994 году.

Доля судака в общем улове невелика (в среднем – 4% от годового вылова рыбы), в период 2000 – 2010 годов доля судака в уловах составляла 5%, в отдельные годы до 6%, что отражает наращивание промысловой базы, направленной на специализированный

вылов судака в конце 90-х начале 2000-х годов. Устойчивый потребительский спрос обуславливал высокую интенсивность эксплуатации его запасов.

В последнее десятилетие доля судака в общем улове составляла 2,3 - 4,5% (среднее значение за 10 лет составляет 3,2% от годового вылова). При этом доля судака от общего улова в 2024 году составила 4,1%.

Освоение величины ОДУ судака в озере Ильмень стабильно высокое и за последние три года составило в среднем 93,7%.

В 2024 году промышленный вылов судака составил 86,013 т, что практически соответствует улову предыдущего года (85,759 т), превышая его на 0,3% (0,254 т).

Краткое описание ресурсных исследований и иных источников информации, которые являются основой для разработки материалов ОДУ в отношении этого вида водных биоресурсов с указанием результатов таких исследований.

В основу материалов, обосновывающих ОДУ судака озера Ильмень на 2026 год положены следующие данные: 1) материалы учетной неводной съемки (размерно-возрастная структура улова); 2) материалы ежегодных наблюдений за составом промысловых уловов (структура уловов, сезонная динамика, массовые промеры и пробы на возраст); 3) промысловая статистика, предоставляемая Отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству; 4) данные по температурному и гидрологическому режиму озера Ильмень в исследуемом году, результаты наблюдений за многолетней динамикой уровней воды и изменением температурного режима воды озера Ильмень (предоставлены Новгородским Центром по Гидрометеорологии и Мониторингу окружающей Среды); 5) входные данные для модельных расчетов оценки динамики запаса с применением граничных и буферных ориентиров.

За весь полевой сезон 2024 года в различные промеры вошло 2439 экз. судака, из них 18 экз. отобраны на полный биологический анализ, а также взяты чешуйные пробы на возраст у 402 экз. судака.

Для количественного учёта промысловых рыб, обитающих в озере Ильмень, проводился сбор ихтиологических материалов из уловов невода-двойника, как наименее селективного орудия лова. Исследования осуществлялись в осенний период (21-29 октября 2024 г), когда рыба скатывается из многочисленных пойменных рек и водоёмов в озеро, и уловы на промысловое усилие становятся максимальны. Для получения наиболее полных данных о размерном и возрастном составе популяций рыб, а также определения структуры популяции в промысловых уловах в 2024 году проводился сбор ихтиологических

материалов из уловов плавных сетей, а также был проведен исследовательский лов в северо-западной части озера Ильмень, в прибрежной зоне, слабо охваченных промысловым ловом.

Собранные материалы позволяют оценить величину промыслового запаса судака озера Ильмень и разработать прогноз ОДУ для данного вида.

Общее описание состояния вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова) на конец года, предшествующего году разработки и направления материалов ОДУ на государственную экологическую экспертизу.

Промысловый запас судака (с возраста 4+) озера Ильмень на окончание 2024 года определён в 829 тысяч особей, или 954 т, численность родительского стада составила 505 тысяч особей или 643 т, что выше среднемноголетней (за 20 лет) биомассы нерестового запаса, равной 405 т.

Количественные показатели ОДУ водных биоресурсов на предстоящий год, а также расчеты и (или) качественные аргументированные оценки, обосновывающие указанные показатели.

С учетом сохранения естественной смертности и темпов роста на уровне среднемноголетних значений (за последние 10 лет), расчетная величина общего допустимого улова судака озера Ильмень на 2026 год составила **95 т**, включая величину объемов добычи (вылова) судака при осуществлении «НовгородНИРО» рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях – 2,05 т.

При расчёте ОДУ в соответствии с Правилами рыболовства за эксплуатируемую часть популяции принимались особи, достигшие промысловой меры (36 см) с учетом неизбежного прилова маломерного судака младших возрастных групп, обусловленного спецификой возрастной структуры популяции судака оз. Ильмень.

При подборе коэффициентов промысловой смертности для прогноза вылова на 2026 год учитывалась существующая промысловая база и коэффициенты промысловой смертности, рассчитанные по уловам 2024 года, а также биологический целевой ориентир управления запасом. Рассчитанный допустимый улов будет основан на особях 4-5 лет, с существенной долей особей 2-3 лет.

Выводы о том, что предлагаемый ОДУ позволит осуществлять устойчивое неистощимое рыболовство данного вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова)

При соблюдении предложенной величины ОДУ судака и ведении рыболовства с соблюдением действующих норм в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, популяция этого вида сохранит нерестовое стадо на безопасном уровне и в рамках установленных целевых ориентиров, что соответствует концепции

предосторожного и экосистемного подхода и позволяет избежать резкого снижения численности и биомассы судака озера Ильмень.

Судак малых озер Новгородской области

Краткая информация о виде водных биоресурсов, включая ретроспективу состояния популяции данного вида и ретроспективу его добычи (вылова).

Судак является одним из важных объектов промысла в малых озерах Новгородской области, несмотря на небольшую его долю в общем вылове (1,5-3,0% от годового вылова рыбы на водоёмах данной группы).

В 2024 году выловлено 6,037 т судака (2,5% от общего вылова на малых озёрах), что выше значения среднемноголетней величины.

Освоение величины ОДУ судака малых озёр стабильно невысокое и за последние три года составило в среднем 33,3%.

Краткое описание ресурсных исследований и иных источников информации, которые являются основой для разработки материалов ОДУ в отношении этого вида водных биоресурсов с указанием результатов таких исследований.

В основу материалов, обосновывающих ОДУ судака малых озер Новгородской области на 2026 год положены следующие данные: 1) промысловая статистика, предоставляемая Отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству; 2) кадастровые данные о состоянии запаса и промысла, используемые для расчетов оценки динамики запаса экспертным методом.

Общее описание состояния вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова) на конец года, предшествующего году разработки и направления материалов ОДУ на государственную экологическую экспертизу.

Для обоснования ОДУ судака малых озер применяется метод экспертной оценки, т.к. доступная информация обеспечивает проведение ограниченного аналитического оценивания состояния запаса и ОДУ, и уровень доступного информационного обеспечения не позволяет оценить состояние общего и нерестового запаса в количественных характеристиках.

Величина ОДУ судака малых озер остается неизменной уже длительное время, а величина освоения квот при имеющейся промысловой нагрузке за последние пять лет составила от 10,9% до 60,3% в зависимости от участия рыбодобывающих организаций в промысле, что указывает на стабильное состояние промыслового запаса в районе добычи (вылова) на окончание 2024 года в связи с невысокой промысловой нагрузкой на рассматриваемый вид.

Количественные показатели ОДУ водных биоресурсов на предстоящий год, а также расчеты и (или) качественные аргументированные оценки, обосновывающие указанные показатели.

Расчёт величины общего допустимого вылова судака малых озёр Новгородской области ориентирован на средние показатели уловов конца 80-х годов – наиболее стабильных в экономическом отношении лет.

Общий допустимый улов судака малых озёр Новгородской области на 2026 год определён в размере **10 т.**

Запасы водных биоресурсов малых озёр Новгородской области в настоящее время традиционно недоиспользуются в связи с небольшим количеством рыбодобывающих организаций на данной группе водоемов.

Выводы о том, что предлагаемый ОДУ позволит осуществлять устойчивое неистощимое рыболовство данного вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова)

При соблюдении предложенной величины ОДУ судака малых озёр Новгородской области и ведении рыболовства с соблюдением действующих норм в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, снижение запасов судака и ухудшение состояния популяции данного вида не прогнозируется.

Судак рек Новгородской области

Краткая информация о виде водных биоресурсов, включая ретроспективу состояния популяции данного вида и ретроспективу его добычи (вылова).

Судак является одним из важных объектов промысла в реках Новгородской области в связи с активным развитием рыболовства в границах рыболовных участках, сформированных преимущественно в нижнем течении крупных рек – притоков озера Ильмень. Доля судака в общем вылове не высока (2-5% от годового вылова рыбы на водоёмах данной группы).

В 2024 году в реках Новгородской области выловлено 3,114 т судака (1,9% от общего вылова в данном районе добычи), что выше значения среднемноголетней величины за последние пять лет на 1,058 т.

Освоение ОДУ судака рек Новгородской области в 2024 г. составило 62,3%, что несколько ниже значения предыдущего года (66,6%). До 2023 г. освоение величины общего допустимого улова не превышало 26,3%.

Краткое описание ресурсных исследований и иных источников информации, которые являются основой для разработки материалов ОДУ в отношении этого вида водных биоресурсов с указанием результатов таких исследований.

В основу материалов, обосновывающих ОДУ судака рек Новгородской области на 2026 год положены следующие данные: 1) промысловая статистика, предоставляемая Отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству; 2) кадастровые данные о состоянии запаса и промысла, используемые для расчетов оценки динамики запаса экспертным методом.

Общее описание состояния вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова) на конец года, предшествующего году разработки и направления материалов ОДУ на государственную экологическую экспертизу.

Для обоснования ОДУ судака рек Новгородской области применяется метод экспертной оценки, т.к. доступная информация обеспечивает проведение ограниченного аналитического оценивания состояния запаса и ОДУ, и уровень доступного информационного обеспечения не позволяет оценить состояние общего и нерестового запаса в количественных характеристиках.

Величина ОДУ судака рек остается неизменной на протяжении последних лет, величина освоения квот при имеющейся промысловой нагрузке за последние пять лет колебалась в пределах от 25,0% до 66,6% в зависимости от участия рыбодобывающих организаций в промысле, что указывает на стабильное состояние промыслового запаса в районе добычи (вылова) на окончание 2024 года.

Количественные показатели ОДУ водных биоресурсов на предстоящий год, а также расчеты и (или) качественные аргументированные оценки, обосновывающие указанные показатели.

Расчёт величины общего допустимого вылова судака рек Новгородской области ориентирован на средние показатели биопродукционных показателей рек на основании кадастровых данных, а также с учетом динамики формирования рыболовных участков и их расположения.

Общий допустимый улов судака рек Новгородской области на 2026 год определён в размере **5 т.**

Запасы водных биоресурсов рек Новгородской области в настоящее время традиционно недоиспользуются в связи с небольшим количеством рыбодобывающих организаций на данной группе водоемов.

Выводы о том, что предлагаемый ОДУ позволит осуществлять устойчивое неистощимое рыболовство данного вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова)

При соблюдении предложенной величины ОДУ судака и ведении рыболовства с соблюдением действующих норм в области рыболовства и сохранения водных

биоресурсов, снижение запасов судака и ухудшение состояния популяции данного вида не прогнозируется.

Сиг малых озер Новгородской области

Краткая информация о виде водных биоресурсов, включая ретроспективу состояния популяции данного вида и ретроспективу его добычи (вылова).

Сиг является малочисленным видом в водоёмах Новгородской области, и вылов его крайне мал, в отдельные годы данный вид вообще не встречался в промысловых уловах и в официальной статистике не отражался. Максимальный вылов сига за последние годы отмечен в 2017 году (0,233 т). В 2019-24 гг. выделенные квоты на добычу сига оставались практически неиспользованными в связи с запретом на ведение промышленного рыболовства в водоёмах национального парка «Валдайский», включая озера Велье и Селигер, обеспечивающих наиболее высокие уловы сига.

Краткое описание ресурсных исследований и иных источников информации, которые являются основой для разработки материалов ОДУ в отношении этого вида водных биоресурсов с указанием результатов таких исследований.

В основу материалов, обосновывающих ОДУ сига малых озер Новгородской области на 2026 год положены следующие данные: 1) промысловая статистика, предоставляемая Отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству; 2) кадастровые данные о состоянии запаса и промысла, используемые для расчетов оценки динамики запаса экспертным методом.

Общее описание состояния вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова) на конец года, предшествующего году разработки и направления материалов ОДУ на государственную экологическую экспертизу.

Для обоснования ОДУ сига малых озер Новгородской области применяется метод экспертной оценки, т.к. доступная информация обеспечивает проведение ограниченного аналитического оценивания состояния запаса и ОДУ, и уровень доступного информационного обеспечения не позволяет оценить состояние общего и нерестового запаса в количественных характеристиках.

Величина ОДУ сига малых озер и показатель освоения квот при имеющейся минимальной промысловой нагрузке остается неизменной длительное время, что позволяет предполагать стабильное состояние промыслового запаса в районе добычи (вылова) на окончание 2024 года в связи с невысокой промысловой нагрузкой на рассматриваемый вид.

Количественные показатели ОДУ водных биоресурсов на предстоящий год, а также расчеты и (или) качественные аргументированные оценки, обосновывающие указанные показатели.

Расчёт величины общего допустимого улова сига малых водоёмов Новгородской области ориентирован на средние показатели уловов конца 80-х годов – наиболее стабильных в экономическом отношении лет, а также промысловой динамики последних лет.

Общий допустимый улов сига малых озёр Новгородской области на 2026 год определён в размере **1 т**.

Выводы о том, что предлагаемый ОДУ позволит осуществлять устойчивое неистощимое рыболовство данного вида водных биоресурсов в районе добычи (вылова)

При соблюдении предложенной величины ОДУ сига и ведении рыболовства с соблюдением действующих норм в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, снижение запасов сига и ухудшение состояния популяции данного вида не прогнозируется.

5.2 Анализ состояния территории и (или) акватории в пределах намеченных участков реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности и территории и (или) акватории, на которые может оказать воздействие планируемая хозяйственная и иная деятельность

5.2.1 Краткое описание района добычи (вылова) водных биологических ресурсов

В зону ответственности Новгородского филиала ФГБНУ «ВНИРО» входят расположенные в границах Новгородской области рыбохозяйственные водные объекты: озеро Ильмень и малые водоёмы, включающие в себя реки и озёра региона.

Озеро Ильмень – основной рыбопромысловый водоём Новгородской области, является одним из крупнейших и наиболее продуктивных озёр Северо-Запада России.

Характерной особенностью озера Ильмень является его большая проточность, в него впадают 52 реки, в том числе самые крупные реки Новгородской области - Ловать, Пола, Мста, Шелонь, а также 17 рек протяженностью от 10 до 100 км.

Озеро Ильмень выделяется среди крупных озёр России уловенным режимом, для которого характерна большая амплитуда колебаний, достигающая 650-747 см, среднемноголетняя – 314 см [4]. Большие колебания уровня воды во многом зависят от значительной проточности Ильменя и повышенной увлажнённости его бассейна. Учитывая небольшую глубину озера (2,5 м), такие колебания уровня вызывают значительные изменения площади и объёма водоёма. По данным В.А. Кирилловой [1] при

минимальной отметке уровня (16,5 м от уровня моря (БС)) площадь озера определяется величиной 770 км², объём воды – 1,5 км³, наибольшая глубина – 3 м. По данным Л.Ф. Смирновой [2] минимальному уровню соответствует отметка 16 м с площадью 659 км² и объёмом – 1,013 км³. При максимальном уровне (23,4 м) площадь озера по данным этих авторов увеличивается в три раза и достигает 2100-2230 км², объём воды возрастает до 11,6 – 12,07 км³, максимальная глубина до 9-10 м. При среднем меженном горизонте воды, соответствующей отметке 18,13 м БС, средняя площадь озера составляет 1090-1200 км², объём воды – 2,9-3,5 км³, наибольшая глубина 4,39 м, средняя – 2,56 м [2].

Малые озера Новгородской области

Наибольшее количество малых озёр сосредоточено в восточной части Новгородской области. Всего насчитывается около 800 малых озёр общей площадью 61,2 тыс. га. Площадь до 50 га имеют 522 озера (общая площадь – 14,7 тыс. га), от 50 до 250 га – 237 озёр (общая площадь – 14,9 га), от 250 до 1000 га – 33 озера (общая площадь – 15,7 тыс. га) и свыше 1000 га – 6 озёр с общей площадью 15,9 тыс. га [3]. Наибольшее рыбохозяйственное значение имеют в основном крупные озёра (Пирос, Шлино, Меглино, Великое и некоторые другие). Значительная же часть озёр области представлена водоёмами площадью не более 20 га. По ихтиофауне преобладающее количество озёр (около 60%) окунево-плотвичные, лещёвые – 7,6%, сиговые – 2,5%, судаачьи – менее 1,0%.

Реки Новгородской области

По территории Новгородской области протекают 503 реки общей протяжённостью 15026 км. Из них самыми крупными являются Волхов, Мста, Шелонь, Ловать, Пола и некоторые их притоки. Реки Ловать, Мста, Шелонь, впадающие в озеро Ильмень, имеют обширные дельты.

По степени обводнения и густоте речной сети в пределах Новгородской области можно выделить два крупных гидрографических района: западный, охватывающий Приильменскую низину с Ильменем и крупными реками (Волхов, Ловать, Пола, Полисть, Шелонь, Мста) и восточный, занимающий территорию Валдайской возвышенности, где речная сеть развита слабее, а крупные реки почти отсутствуют.

Реки Приильменской низменности (Ловать, Полисть, Пола, Шелонь и др.) а также реки, стекающие с Валдайского уступа и река Волхов, вытекающая из озера Ильмень относятся к бассейну Балтийского моря. По восточному склону Валдайской возвышенности протекают реки Каспийского бассейна (Ратца, Песь, Кобожа, Кирва и др.), промышленное рыболовство на реках Каспийского бассейна в границах Новгородской области не ведётся.

Реки Новгородской области по своему режиму принадлежат к восточно-европейскому типу. Естественное водное питание рек происходит за счет атмосферных

осадков и грунтовых вод. Снеговое питание рек составляет 60%, грунтовое – до 30%, около 10% приходится на дождевое питание. На период весеннего половодья приходится не менее 30-40% годового стока всех рек Новгородской области.

Ихтиофауна рек Новгородской области представлена значительным количеством видов рыб (около 30). Основными видами, формирующими промысловую фауну и рыбопродуктивность данных водных объектов, являются лещ, щука, окунь, плотва, густера. Судак является одним из основных объектов промысла в реках Приильменья, преимущественно в нижнем течении притоков оз. Ильмень, а также на всем протяжении р. Волхов (в границах Новгородской области).

Динамика величины запасов водных биологических ресурсов водных объектов Новгородской области в основном определяется изменчивостью климатических условий, температурного и уровня режима, и как следствие, появлением урожайных поколений.

За многолетний период наблюдений не выявлено изменений химических параметров среды обитания водных биологических ресурсов, структуры планктонных, бентосных и других сообществ, связанных с рыболовством.

5.2.2 Краткое описание конкретного вида водных биологических ресурсов в районе добычи (вылова) как компонента природной среды

Судак (*Sander lucioperca*) – вид лучеперых рыб из семейства окуневых (Percidae). Обычно предпочитает водоемы с песчаным или галечным дном. Весьма чувствителен к концентрации растворенного в воде кислорода и наличию взвесей, поэтому не встречается в заболоченных водоемах. В теплое время года держится на глубинах 2 – 5 м. Активен как днем, так и ночью. По образу жизни судак типичный хищник, который способен эффективно охотиться даже при слабом освещении. Молодь питается водными беспозвоночными, а достигая размеров около 8 – 10 см, судак почти полностью переходит на питание молодью других видов рыб. Основу питания обычно составляют рыбы с небольшой высотой тела. В условиях Новгородской области, как правило, это корюшка европейская (снеток), а также синец, чехонь, плотва, лещ, густера, окунь, уклейка. Ночью судак держится на мелководье или охотится у поверхности воды, днем мигрирует в более глубокие места. Нерест у судака происходит весной, когда температура воды прогревается до отметки около +12 – +15 градусов. В озере Ильмень среднесезонные сроки нереста как правило приходятся на период со второй декады мая по первую декаду июня, в озерах Новгородской области сроки нереста могут смещаться на 1-2 недели. Для нереста судак выбирает мелководные участки, обычно с затопленными кустами, деревьями или крупными объектами на дне, глубиной от полуметра до шести метров. Икра мелкая, желтоватая. В зимнее время держится на глубоководных участках (ямах), часто вместе с карповыми

рыбами, где ловится на зимние снасти. Судак является ценным объектом промышленного и любительского рыболовства.

Сиг (*Coregonus lavaretus*) — чрезвычайно полиморфный вид рыб семейства сиговых (Coregonidae). Отличается высокой изменчивостью, распадается на множество форм, сходных только по нижнему положению рта. Большинство сигов питаются бентосными организмами. Нерест сигов происходит в октябре при температуре воды +2,0 – +4,0°С на песчаных или песчано-каменистых перекатах.

В водных озерах Новгородской области сиг обитает преимущественно в холодноводных озерах восточных районов. В составе исследовательских уловов 2023-2024 гг. на оз. Валдайское длина тела сига составляла 41-42 см при массе 1125-1340 г, возраст выловленных особей составил 5-6 лет.

5.2.3 Имеющиеся прямые, косвенные и иные воздействия на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды, природные, природно-антропогенные, антропогенные объекты и характеристика указанных воздействий

Намечаемая деятельность (обоснование ОДУ) непосредственное воздействие на окружающую среду (атмосферный воздух, поверхностные водные объекты, геологическую среду и подземные воды, почвы, растительный и животный мир, за исключением единиц запаса водных биоресурсов) не оказывает.

В свою очередь добыча (вылов) водных биоресурсов в рекомендованных объемах ОДУ, указанных в материалах ОДУ не нанесет ущерба водным биоресурсам и окружающей среде.

Рыболовство на озере Ильмень является одним из постоянных факторов воздействия на окружающую среду. Поскольку ежегодный мониторинг состояния среды обитания гидробионтов не выявляет изменения параметров среды, структуры планктонных, бентосных и других сообществ, связанные с рыболовством, можно заключить, что вылов судака в озере Ильмень в объемах, не превышающих установленную величину ОДУ, при соблюдении Правил рыболовства, не оказывает негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Рыболовство на малых водоемах Новгородской области в связи с незначительными объемами вылова и небольшим количеством используемых технических средств при условии соблюдения установленной величины ОДУ и осуществления рыболовства в соответствии с требованиями законодательства в сфере рыболовства и сохранения рыбных запасов не оказывает негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Предлагаемый к изъятию объём судака и сига в водоемах Новгородской области позволит обеспечить как экономическую эффективность, так и экологическую безопасность при осуществлении деятельности.

Оценка текущего и перспективного состояния запасов ВБР, обоснование ОДУ выполняется в строгом соответствии с приказом Росрыболовства от 06.02.2015 г. № 104 на основе концепции «предосторожного» подхода.

При подготовке материалов, обосновывающих ОДУ, альтернативные варианты, в том числе «нулевой вариант» (отказ от деятельности), не рассматривались. Возможные виды воздействия на окружающую среду деятельности (в том числе по альтернативным вариантам) отсутствуют.

5.2.4 Наличие территорий и (или) акваторий или зон с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации

Виды водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливаются общие допустимые уловы в зоне ответственности «НовгородНИРО» обитают в озере Ильмень, а также в крупных реках и некоторых озерах Новгородской области (из общего числа озер Новгородской области количество судачьих озер составляет около 6%, доля озер, в составе ихтиофауны которых имеется сиг – около 2,5%).

Ширина водоохранной зоны озера Ильмень составляет 200 м, ширина водоохранной зоны рек и малых озер Новгородской области определяется в соответствии с положениями Водного кодекса с учетом параметров водного объекта.

При формировании рыболовных участков на озере Ильмень и прочих водных объектах Новгородской области границы сформированных участков определены по границе водного объекта, территория суши в границы участков не включается. Соответственно ограничения, связанные с наличием прибрежных защитных полос (ПЗП) и водоохранных зон (ВОЗ), для рыболовных участков не устанавливаются.

По данным Публичной кадастровой карты Росреестра (<https://pkk.rosreestr.ru>), в границах водоохранной зоны озера Ильмень расположен Государственный природный заказник регионального значения «Восточно-Ильменский» (находится на территории Новгородского, Крестецкого и Парфинского районов Новгородской области). Образован с целью сохранения природных комплексов Приильменского озёрного ландшафта как эталона уникальной экосистемы и ключевой орнитологической территории. Ограничение промышленного рыболовства в соответствии с режимом особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) не установлены.

В восточной части Новгородской области в границах Окуловского, Валдайского, Демянского муниципальных районов находится ООПТ федерального значения – национальный парк «Валдайский», образован в 1990 г. для сохранения уникального озёрно-лесного комплекса Валдайской возвышенности и развития организованного отдыха в этой зоне. В соответствии с режимом ООПТ промышленное рыболовство в водных объектах, включенных в границы национального парка, запрещено. Промышленное рыболовство на озерах национального парка полностью прекращено в 2018 году.

Водно-болотные угодья международного значения в границах Новгородской области отсутствуют. Вместе с тем озеро Ильмень с прилегающими дельтами крупных рек входит в состав водно-болотного угодья «Озеро Ильмень и дельты рек Мета, Ловать, Шелонь», внесённого в Перспективный список Рамсарской конвенции («Теневой список» водно-болотных угодий, имеющих международное значение).

5.3 Предложения по установлению общего допустимого улова

Предложения по установлению общего допустимого улова водных биологических ресурсов в водных объектах Новгородской области зоны ответственности «НовгородНИРО» приведены в таблице:

Вид водных биоресурсов	Ильмень	Малые водоемы		Итого
		Озера	Реки	
Судак	95	10	5	110
Сиг	-	1	-	1

Обоснование выводов об осуществлении устойчивого неистощимого рыболовства соответствующих видов водных биологических ресурсов в районе добычи (вылова) с учетом предлагаемого общего допустимого улова

Разработанные Материалы ОДУ водных биоресурсов для водных объектов Новгородской области зоны ответственности «НовгородНИРО» на 2026 год подготовлены в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, согласуются с Правилами рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна, с данными государственного мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания, обеспечивают принцип рационального устойчивого неистощимого рыболовства водных биоресурсов и направлены на сохранение их промысловых запасов.

5.4 Анализ прямых, косвенных и иных (экологических и связанных с ними социальных и экономических) последствий

Намечаемая деятельность (обоснование ОДУ) непосредственное воздействие на окружающую среду (атмосферный воздух, поверхностные водные объекты, геологическую среду и подземные воды, почвы, растительный и животный мир, за исключением единиц запаса водных биоресурсов) не оказывает.

Оценка текущего и перспективного состояния запасов ВБР, обоснование ОДУ выполняется в строгом соответствии с приказом Росрыболовства от 06.02.2015 г. № 104 на основе концепции «предосторожного» подхода.

В свою очередь добыча (вылов) водных биоресурсов в рекомендованных объемах ОДУ, указанных в материалах ОДУ, не нанесет ущерба водным биоресурсам и окружающей среде.

Рыболовство на озере Ильмень является одним из постоянных факторов воздействия на окружающую среду. Поскольку ежегодный мониторинг состояния среды обитания гидробионтов не выявляет изменения параметров среды, структуры планктонных, бентосных и других сообществ, связанные с рыболовством, можно заключить, что вылов судака в озере Ильмень в объемах, не превышающих установленную величину ОДУ, при соблюдении Правил рыболовства, не оказывает негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Рыболовство на малых водоемах Новгородской области в связи с незначительными объемами вылова и небольшим количеством используемых технических средств при условии соблюдения установленной величины ОДУ и осуществления рыболовства в соответствии с требованиями законодательства в сфере рыболовства и сохранения рыбных запасов не оказывает негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Предлагаемый к изъятию объём судака и сига в водоемах Новгородской области позволит обеспечить как экономическую эффективность, так и экологическую безопасность при осуществлении деятельности.

5.5 Определение мероприятий, предотвращающих и (или) уменьшающих негативные воздействия на окружающую среду, оценка их эффективности и возможности реализации.

В представленных на рассмотрение материалах приводятся научно-обоснованные величины ОДУ водных биологических ресурсов.

В качестве общих мер по снижению негативного воздействия при осуществлении добычи (вылова) ВБР предлагается осуществлять следующие мероприятия:

1) контроль за соблюдением действующего законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в целях недопущения нарушения режима рыболовства и превышения рекомендованных величин изъятия водных биоресурсов.

2) контроль за техническим состоянием используемых рыболовных судов, предотвращение попадания нефтепродуктов и прочих загрязняющих веществ в окружающую среду.

3) очистка водоемов от брошенных или случайно потерянных орудий лова, в которых запутываются рыбы, водоплавающие птицы и млекопитающие.

4) искусственное восстановление рыбных запасов посредством зарыбления малых водоемов Новгородской области в качестве компенсационных мероприятий в соответствии с Планом по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, ежегодно утверждаемым Росрыболовством. К предлагаемым объектам зарыбления на малых водоёмах в Новгородской области относятся сиг и судак.

5) разработка рекомендаций по мерам регулирования промысла.

6) пропаганда в среде рыбаков всех категорий идеи «ответственного рыболовства» - соблюдение Правил рыболовства и рекомендаций по величине вылова.

Меры по предотвращению и снижению возможного негативного воздействия рыболовства на ВБР водных объектов Новгородской области включены в Правила рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна и включают ограничения по срокам и местам вылова, перечни запрещенных орудий и способов лова, определяют величину допустимого прилова молоди непромысловой меры и иные меры, направленные на рациональное использование запасов рыб.

Применительно к водным биологическим ресурсам, обращение с полученным уловом регламентируется Правилами рыболовства, в том числе для Западного рыбохозяйственного бассейна, отдельные положения которых прямо запрещают выбрасывать (уничтожать) или отпускать добытые (выловленные) водные биоресурсы, разрешенные для добычи (вылова) (кроме отдельных, особо оговоренных случаев).

Сведения о фактах уничтожения или добычи в результате промысла судака и сига в водных объектах Новгородской области объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и/или Красную книгу Новгородской области, отсутствуют.

5.6. Оценка значимости остаточных (с учетом реализации мероприятий, предотвращающих и (или) уменьшающих негативные воздействия на окружающую среду) воздействий на окружающую среду и их последствий.

Остаточные воздействия на окружающую среду не выявлены.

5.7 Сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, включая вариант отказа от деятельности по решению заказчика, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации исходя из рассмотренных альтернатив и результатов проведенных исследований.

В целях обеспечения прав пользователей водных биоресурсов и регулирования рыболовства Заказчиком выбран вариант реализации намечаемой деятельности обоснование установления величины ОДУ в соответствии с научными рекомендациями, указанными в Материалах ОДУ.

Альтернативный («нулевой») вариант не рассматривается, как не соответствующий законодательству в области рыболовства.

5.8 Предложения по мероприятиям производственного экологического контроля, мониторинга

Новгородский филиал ФГБНУ «ВНИРО» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 994, которым утверждено «Положение об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных», проводит исследования в рамках утвержденной программы ресурсных исследований и государственного мониторинга ВБР на водных объектах европейской части России в зоне ответственности ФГБНУ «ВНИРО».

Программа мониторинга включает в себя систему регулярных наблюдений за распределением, численностью, воспроизводством и качеством ВБР, являющихся объектами рыболовства, оценкой качественного и количественного состава гидробионтов, составляющих кормовую базу рыб, а также состоянием среды их обитания.

Основные направления мониторинга водных биоресурсов:

- сбор данных, характеризующих среду обитания ВБР (гидрологические, гидрометеорологические, гидрохимические и другие);
- сбор данных и определение качественного и количественного состава сообществ кормовых гидробионтов;
- оценка численности и биомассы запасов промысловых видов рыб.

Работы проводятся в целях своевременного выявления процессов, влияющих на состояние ВБР и среду их обитания, организации рациональной эксплуатации запасов промысловых рыб, включая разработку и введение в установленном порядке обоснованных ограничений рыболовства, разработки мероприятий по сохранению ВБР.

Производственный экологический контроль и мониторинг окружающей среды изъятия водных биоресурсов в объемах ОДУ на каждом рыбопромысловом судне осуществляется капитаном или ответственным за лов. При возникновении предаварийных и аварийных ситуаций осуществляются соответствующие записи в судовом и промысловом журналах, незамедлительно извещается территориальное управление Росрыболовства, принимаются меры по предотвращению и минимизации нанесенного ущерба.

5.9 Неопределенности в определении воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, рекомендации по проведению исследований последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности, эффективность выбранных мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия, а также проверка сделанных прогнозов (послепроектного анализа) реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности.

При проведении оценки воздействия на окружающую среду неопределенности в определении воздействий планируемой деятельности на окружающую среду не выявлены.

В ходе проводимого экологического мониторинга установлено, что в количественных показателях и структуре основных сообществ гидробионтов (зоопланктона, зообентоса, ихтиофауны), а также в химическом составе воды не выявлено изменений, связанных с рыболовной деятельностью.

Послепроектный анализ включает в себя оценку освоения выделенных объемов квот добычи (вылова) водных биоресурсов в водоемах Новгородской области в многолетней динамике.

5.10 Резюме нетехнического характера

Представленные материалы ОВОС являются документом, обобщающим результаты исследований по оценке воздействия намечаемой деятельности (научное обоснование общего объема водных биологических ресурсов) в водных объектах Новгородской области зоны ответственности Новгородского филиала ФГБНУ «ВНИРО» (озеро Ильмень, реки и малые озера Новгородской области) Западного рыбохозяйственного бассейна на 2026 год.

Основной мерой регулирования промысла является биологически обоснованная величина общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов.

Согласно выполненной оценке потенциального воздействия на окружающую среду при реализации намечаемой деятельности (обоснование объемов ОДУ водных биологических ресурсов на 2026 год) негативное воздействие на водные биоресурсы и окружающую среду не ожидается.

Добыча (вылов) водных биологических ресурсов в рекомендованных объемах общего допустимого улова, указанных в материалах ОДУ, не окажет негативное воздействие на окружающую среду.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что по результатам выполненных оценок предлагаемые величины ОДУ судака в озере Ильмень, реках и малых озерах Новгородской области, сига малых озер Новгородской области позволят осуществлять неистощимое рыболовство данных видов водных биоресурсов в каждом из рассматриваемых водных объектов региона.